

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO ZDRAVLJA  
Klasa: 011-02/14-02/150  
Urbroj: 534-02-01/14-2  
Zagreb, 28. studeni 2014. godine

PRILOG 2.

### PRETHODNA PROCJENA ZA

### ZAKON O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA O UKLANJANJU NEZAKONITE TRGOVINE DUHANSKIM PROIZVODIMA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Nezakonita trgovina duhanskim proizvodima pridonosi širenju duhanske epidemije, što je globalni problem s teškim posljedicama za javno zdravlje koji zahtjeva učinkovite, primjerene i sveobuhvatne domaće i međunarodne odgovore. Također, nezakonita trgovina duhanskim proizvodima potkopava cjenovne i porezne mjere stvorene za pojačanje kontrole duhana te time povećava dostupnost i pristupačnost duhanskih proizvoda.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Nadopunjavanje Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o nadzoru nad duhanom sveobuhvatnim Protokolom o uklanjanju nezakonite trgovine duhanskim proizvodima snažno je i učinkovito sredstvo za borbu protiv nezakonite trgovine duhanskim proizvodima i njezinih teških posljedica. Ugovorne stranke koje preuzimaju navedeni Protokol dužne su usvojiti i primijeniti mjere za nadzor ili reguliranje lanca opskrbe dobrima obuhvaćenima ovim Protokolom kako bi se spriječila, omela, otkrila, istražila i progonila nezakonita trgovina tim dobrima zatim povećati učinkovitost nadležnih tijela, uključujući carinu i policiju odgovorne za sprječavanje, ometanje, otkrivanje, istraživanje, procesuiranje i ukidanje svih oblika nezakonite trgovine te također suradnja ugovornih stranaka Protokola kako bi se poboljšala učinkovitost aktivnosti provedbe zakona u borbi protiv nezakonitog ponašanja uključujući kaznena djela koja su kao takva utvrđena ovim Protokolom.</p>
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi

	<p>se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p>
	<p>Zakonski prijedlog odnosi se na Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo financija - Carinska uprava, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo poljoprivrede.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p>
	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): teze se prilažu obrascu.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p>
	<p>Navedeni zakon potrebno je donijeti u drugom kvartalu 2015. godine nakon provedene stručne rasprave i omogućavanja zainteresiranoj javnosti za davanje primjedbi, prijedloga i mišljenja.</p>

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa</i></p>		NE

	<p><i>zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE

11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p>	DA	
	<p>Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo financija - Carinska uprava, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo poljoprivrede.</p>		
13.	<p>Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.</p> <p><i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i></p>		NE



prim. Siniša Varga, dr. med. dent.

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO ZDRAVLJA  
Klasa: 011-02/14-02/150  
Urbroj: 534-02-01/14-1  
Zagreb, 28. studeni 2014. godine

TEZE ZA ZAKON O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA O UKLANJANJU  
NEZAKONITE TRGOVINE DUHANSKIM PROIZVODIMA

Zakonom o potvrđivanju Protokola o uklanjanju nezakonite trgovine ugovorne stranke obvezne su:

Usvojiti i primijeniti učinkovite mjere za nadzor ili reguliranje lanca opskrbe dobrima koja su obuhvaćena navedenim Protokolom kako bi se spriječila, omela, otkrila, istražila i progonila nezakonita trgovina tim dobrima i dužne su surađivati međusobno u te svrhe,

Poduzeti sve potrebne mjere u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom kako bi se povećala učinkovitost nadležnih tijela i usluga, uključujući carinu i policiju odgovorne za sprečavanje, ometanje, otkrivanje, istraživanje, procesuiranje i ukidanje svih oblika nezakonite trgovine dobrima obuhvaćenima u Protokolu,

Usvojiti učinkovite mjere za olakšavanje i dobivanje tehničke pomoći i financijske potpore, izgradnje kapaciteta i međunarodne suradnje u svrhu postizanja ciljeva Protokola i osiguranja dostupnosti i sigurne razmjene informacija koje će se razmjenjivati među nadležnim tijelima pod ovim Protokolom,

Blisko surađivati jedne s drugima u skladu sa svojim domaćim pravnim i upravnim sustavima, kako bi se poboljšala učinkovitost aktivnosti provedbe zakona u borbi protiv nezakonitog ponašanja, uključujući kaznena djela kao takva utvrđena ovim Protokolom,

Surađivati i komunicirati, prema potrebi, s relevantnim regionalnim i međunarodnim međuvladinim organizacijama u sigurnoj razmjeni informacija koja je obuhvaćena ovim Protokolom.



MINISTAR  
prim. Siniša Varga, dr. med. dent.